

**OPINIA**

**do projektu uchwały w sprawie utworzenia w budżecie Gminy Długoleka na rok 2021 nowego zadania**

1. Tytuł uchwały nie jest adekwatny do jej treści, gdyż w treści uchwały zawarty jest wniosek nie zaś decyzja Rady o utworzeniu nowego zadania. Zgodnie z § 18 ust. 1 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" przedmiot uchwały określa się możliwie najzwięźle, jednakże w sposób adekwatnie informujący o jej treści. Ponadto zgodnie z § 98 Statutu Gminy Długoleka Projekty uchwał powinny być zredagowane w sposób zwięzły, syntetyczny, przy użyciu wyrażeń w ich powszechnym znaczeniu; należy unikać posługiwania się wyrażeniami specjalistycznymi, zapożyczonymi z języków obcych i neologizmami.

2. Uchwała nie zawiera podstawy prawnej. Zgodnie z § 95 ust. 1 i 2 Statutu Gminy Długoleka Rada na sesji podejmuje:

- 1) uchwały - ustalające sposoby rozwiązania zagadnień lub odnoszące się do spraw będących przedmiotem obrad.
- 2) postanowienia - w sprawach porządkowych i proceduralnych,
- 3) deklaracje - zawierające sam zobowiązanie się Rady do określonego postępowania,
- 4) oświadczenia - zawierające stanowiska w określonej sprawie,
- 5) apele (rezolucje) - zawierające stanowisko Rady w sprawach ogólnospołecznych,
- 6) opinie - zawierające oświadczenia wiedzy oraz oceny.

Do postanowień, deklaracji, oświadczeń, apeli (rezolucji) i opinii ma zastosowania przewidziany w Statucie tryb zgłaszania inicjatywy uchwałodawczej i podejmowania uchwał. Składająca projekt uchwały w jej treści posługuje się zarówno pojęciem wniosku ( § 3) jak i apelu (§5), przy czym na możliwość podejmowania przez Radę wniosków nie wskazuje w/w zapis Statutu Gminy.

3. W projekcie prawdopodobnie omyłkowo powielono numeracje paragrafów ( powtórzenie § 3 brak § 4)

4. Uchwała w § 3 (1) nakłada na wymienioną z imienia i nazwiska osobę fizyczną obowiązek wykonania określonych zadań (wskazania instytucji), co nie jest możliwe w uchwale, bez wskazania konkretnej podstawy prawnej, z której wynika prawo rady do stanowienia w tym przedmiocie.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązującego na obszarze działania tych organów. Każdy jest obowiązany do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych, w tym

podatków, określonych w ustawie (art. 84 Konstytucji RP). Powyższa regulacja oznacza, że jednostronne nakładanie na obywateli jakichkolwiek obowiązków, nie jest dopuszczalne bez wyraźnego upoważnienia ustawowego.

5. Uzasadnione wątpliwości budzi istnienie podstawy prawnej do przetwarzania danych osobowych przez Radę Gminy i jej komisje, w świetle wskazania w treści projektu uchwały imienia i nazwiska konkretnej osoby fizycznej, która nie pozostaje w żadnym stosunku prawnym z organami Gminy (nie jest radnym czy też pracownikiem).

6. Wątpliwości budzi także zgodność przedłożonego projektu z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na:

- 1) zadania własne jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami jednostkom samorządu terytorialnego;
- 3) zadania przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego do realizacji w drodze umowy lub porozumienia;
- 4) zadania realizowane wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego;
- 5) pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Uzasadnienie projektu uchwały nie precyzuje jak charakter miałyby finansowane zadanie, skoro inwestycja budowy WOW, nie jest zadaniem własnym Gminy.

r.pr .M.Swędziół

**RADCA PRAWNY**  
  
**Marek Swędziół**