

**UCHWAŁA Nr .....**  
**RADY GMINY DŁUGOŁĘKA**  
**z dnia .....**

**w sprawie zmiany uchwały nr V/47/19 Rady Gminy Długoleka z dnia 21 lutego 2019 roku w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej**

Na podstawie art. 41a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) Rada Gminy Długoleka uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr.: V/47/19 Rady Gminy Długoleka z dnia 21 lutego 2019 roku w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej wprowadza się następującą zmianę:

1. w § 6 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Mieszkaniec udziela poparcia projektowi uchwały, składając na wykazie, obok swojego imienia (imion) i nazwiska oraz adresu zamieszkania, własnoręczny podpis. Na każdej stronie wykazu musi znajdować się nazwa Komitetu i tytuł projektu uchwały, której mieszkaniec udziela poparcia.”

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Długoleka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

## UZASADNIENIE

Rada Gminu Długotęka w dniu 21 lutego 2019 roku na podstawie art. 41a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przyjęła uchwałę nr.: V/47/19 w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Art. 41a ust. 5 brzmi: „Rada gminy określi w drodze uchwały: szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy.” W § 6 ust. 4. uchwały nr V/47/19 wskazano, że mieszkaniec udziela poparcia projektowi uchwały składając własnoręczny podpis obok swojego imienia i nazwiska, adresu zamieszkania oraz numeru PESEL. Zauważyć należy, że wprowadzenie zapisu dotyczącego numeru PESEL jest nieuprawnionym tworzeniem przez organ dodatkowych, nieprzewidzianych ustawą kryteriów i nie służy w istocie określeniu czy dana osoba jest mieszkańcem gminy a również ogranicza krąg uprawnionych mieszkańców, tylko do osób legitymujących się numerem PESEL odbierając prawo do poparcia projektu uchwały mieszkańcom gminy nie posiadającym numeru Pesel.

Zasadność analogicznego zapisu badana była przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z dnia 22 stycznia 2020 r. (IV SA/Po 763/19) stwierdził:

„W orzecznictwie sądowoadministracyjnym powszechne jest stanowisko, że zakwestionowany obowiązek wskazania numeru PESEL przekracza zakres upoważnienia przyznanego w art. 41a ust. 1 u.s.g. Numer ten, jak trafnie zwrócił uwagę organ nadzoru, nie obejmuje danych dotyczących miejsca zamieszkania, a tylko ta okoliczność ma znaczenie przy ustalaniu, czy osoba figurująca na liście jest mieszkańcem gminy. Stosownie do art. 15 ust. 2 ustawy z 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2016 r. poz. 722) numer PESEL, czyli Numer Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności, jest to jedenastocyfrowy symbol numeryczny, jednoznacznie identyfikujący osobę fizyczną, zawierający datę urodzenia, numer porządkowy, oznaczenie płci oraz liczbę kontrolną. Numer ten nie obejmuje danych dotyczących miejsca zamieszkania (wyr. NSA z 13 września 2019 r., sygn. akt I GSK 1324/18, wyr. WSA w Rzeszowie z 5 lutego 2019 r., sygn. akt II SA/Rz 1192/18, dostępne [www.orzeczenia.nsa.gov.pl](http://www.orzeczenia.nsa.gov.pl)).

Wskazać ponadto należy, na co trafnie zwrócił uwagę organ nadzoru przez odwołanie się do stanowiska, że informacje objęte numerem PESEL należą do kategorii danych osobowych, co oznacza, że podlegają one ochronie przewidzianej w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, która w art. 23 ust. 1 pkt 2 i 4 stanowi, że przetwarzanie danych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa lub do wykonania określonych zadań realizowanych dla dobra publicznego. Zakresem podmiotowym tej ustawy objęto organy państwowe, organy samorządu terytorialnego oraz państwowe i komunalne jednostki organizacyjne (art. 3 ust. 1 ww. ustawy). Z art. 41a ust. 1 i ust. 2 u.s.g. nie wynika natomiast, by do określenia liczby mieszkańców występujących z inicjatywą obywatelską oraz ustalania

formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty i do legitymowania, czy osoba ujęta na liście jest mieszkańcem gminy, nie jest niezbędne podanie numeru PESEL oraz przetwarzanie danych objętych tym kodem, który nie służy określeniu miejsca zamieszkania. Dodatkowo można również wskazać, że wprowadzenie takiego wymogu stanowi także ograniczenie kręgu "mieszkańców gminy" do osób legitymujących się numerem PESEL, a więc pomija przypadki, w których mieszkaniec gminy nie dysponuje takim kodem (wyr. WSA we Wrocławiu z 10 maja 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 140/13, [www.orzeczenia.nsa.gov.pl](http://www.orzeczenia.nsa.gov.pl))."

Biorąc powyższe pod uwagę, zasadne jest wprowadzenie zmiany, polegającej na rezygnacji z wymogu umieszczania numeru PESEL na liście poparcia pod projektem uchwały w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej i przyjęcie niniejszej uchwały.