

Projekt

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY GMINY DŁUGOŁĘKA**

z dnia 20 kwietnia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Długołęka.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) oraz § 67d ust. 1 uchwały Nr XVIII/400/2004/ Rady Gminy Długołęka z dnia 27 lutego 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Długołęka (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2014 r. Poz. 405 ze zm.), Rada Gminy Długołęka uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na działania Wójta Gminy Długołęka z dnia 21.02.2023 r., przekazaną do tut. Urzędu Gminy w dniu 02.03.2023 r., przyjętą pod nr dz. 9578/3/2023 za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Długołęka zawarte jest w odpowiedzi na skargę, której treść stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy.

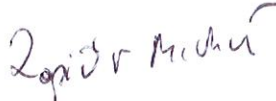

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

**Maria Szymerowska**

PODINSPEKTOR

  
**Emil Sozański**

  
**RADCA PRAWNY**  
  
**Maria Szymerowska**

## UZASADNIENIE

2 marca 2023 roku Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska zgodnie z właściwością przekazała do Urzędu Gminy w Długolęce skargę z dnia 21 lutego 2023 r. na bezczynność Wójta Gminy Długoleka w sprawie weryfikacji zgodności z prawem wycinki drzew przy ul. Prostej w Domaszczynie. Skargę o tej samej treści skarżący wysłał również na adres mailowy Biura Rady Gminy w dniu 7 marca 2023 r.

Na posiedzeniu komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Długoleka, które odbyło się 18 kwietnia 2023 r. komisja dokonała analizy złożonej skargi, w trakcie której ustaliła, że przedmiotowa skarga dotyczy nieruchomości gruntowej, na której jej właściciel wykonywał prace związane z przywróceniem niżej wymienionej działki do produkcji rolniczej, która to działka w mniemaniu skarżącej jest „lasem”. Nawiązując do stwierdzenia skarżącej na temat tego, że działka gruntu nr 223, obręb Domaszczyn jest lasem, komisja po zapoznaniu się ze stanowiskiem wójta gminy zauważyła, że zgodnie z art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (dalej u.o.l) lasem jest grunt o zwartej powierzchni co najmniej 0,10 ha, pokryty roślinnością leśną (uprawami leśnymi) - drzewami i krzewami oraz runem leśnym, związany z gospodarką leśną.

W kontekście art. 6 ust. 1 pkt 1 u.o.l. gospodarka leśna - działalność leśna w zakresie urządzania, ochrony i zagospodarowania lasu, utrzymania i powiększania zasobów i upraw leśnych, gospodarowania zwierzyną, pozyskiwania - z wyjątkiem skupu - drewna, żywicy, choinek, karpiny, kory, igliwia, zwierzyny oraz plodów runa leśnego, a także sprzedaż tych produktów oraz realizację pozaprodukcyjnych funkcji lasu.

W przypadku rzeczonyj działki jest to, zgodnie rejestrem gruntów i budynków, grunt orny, oznaczony jako R - RV, R - RVI ,będący własnością osoby fizycznej, który nie jest związany z gospodarką leśną - nie jest więc lasem. Ponadto w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla obrębu wsi Domaszczyn (Uchwała Nr XXX/530/2005 Rady Gminy Długoleka z dnia 27 stycznia 2005r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu wsi Domaszczyn) teren nieruchomości jest oznaczony symbolem RP 1 – grunty rolne.

Zgodnie z postanowieniami art. 2 ust. 1 ustawy z 03.02.1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych gruntami rolnymi, w rozumieniu ustawy, są grunty określone w ewidencji gruntów jako użytki rolne. Zgodnie zaś z postanowieniami art. 3 ust. 1 pkt 2 powołanej ustawy ochrona gruntów rolnych polega na zapobieganiu procesom degradacji i dewastacji gruntów rolnych oraz szkodom w produkcji rolniczej, powstającym wskutek działalności nierolniczej i ruchów masowych ziemi. Z powyższego wynika zatem, że podstawowym sposobem ochrony gruntów rolnych jest ich właściwe zagospodarowanie, które będzie przeciwdziałało procesom degradacji wynikającym z braku przeprowadzania niezbędnych zabiegów agrotechnicznych. Na kanwie postanowień tych przepisów w literaturze przedmiotu przyjmuje się, że „Pojęcie użytków rolnych ma charakter formalny, a zatem grunt jest wtedy użytkowaniem rolnym, gdy jako taki figuruje w ewidencji gruntów” (K. Malysa, Ustalanie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu dla gruntów rolnych, Sam. Teryt. 2003/11, s. 24). Potwierdzeniem sposobu użytkowania charakteru konkretnego gruntu jest jednak dopiero jego wpis do ewidencji gruntów rolnych i leśnych, prowadzonej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z 17.05.1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2020 r. poz. 2052 ze zm.), zgodnie z którym ewidencja gruntów i budynków obejmuje informacje dotyczące m.in. gruntów – ich położenia, granic, powierzchni, rodzajów użytków gruntowych oraz ich klas bonitacyjnych, oznaczenia ksiąg wieczystych lub zbiorów dokumentów, jeżeli zostały założone dla nieruchomości, w skład której wchodzi grunty.

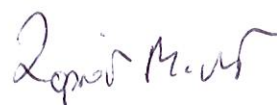
Jak już była o tym mowa, wyżej w art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych wskazano, na czym polega ochrona gruntów rolnych. Oznacza to w praktyce, że każdy posiadacz nieruchomości rolnej powinien podejmować w pierwszej kolejności działania zmierzające do utrzymania jej we właściwym stanie, którego standardem jest sposób zagospodarowania nieruchomości wynikający z ewidencji gruntów. Dlatego też podmiot władający nieruchomością rolną zobowiązany jest do podejmowania działań mających na celu jej utrzymanie we właściwym stanie zagospodarowania lub przywrócenia takiego stanu. Jednym z takich działań może być usuwanie drzew kolidujących z działalnością rolniczą.

Właściciele nieruchomości pismem z 24 listopada 2022 r. poinformowali tut. urząd o planowanym przywróceniu gruntów do użytkowania rolniczego. W oparciu o przepisy art. 83f ust. 1 pkt 3b ustawy o ochronie przyrody przepisów art. 83 ust. 1 (uzyskanie zezwolenia na usunięcie drzewa lub krzewu) nie stosuje się do drzew lub krzewów usuwanych w celu przywrócenia gruntów nieużytkowanych do użytkowania rolniczego.

Z uzyskanych informacji od pracowników Wydziału Ochrony Środowiska wynika, że wizje lokalne przeprowadzone 22 lutego i 14 marca 2023 r. oraz notatka służbowa i dokumentacja fotograficzna potwierdziły, że zadrzewienia, zakrzewienia oraz roślinność niska na tym terenie, będąca wynikiem naturalnej sukcesji w związku z okresowym nieużytkowaniem gruntu zgodnie z jego funkcją, jest usuwana z terenu nieruchomości. W rozmowie telefonicznej przeprowadzonej z właścicielami dz. nr 223, obręb Domaszczyn, potwierdzono planowane nasadzenia krzewów owocowych na tym gruncie.

Zgodnie z aktualnym orzecnictwem, brak jest podstaw do prowadzenia postępowania w sprawie nałożenia kary administracyjnej jeżeli właściciel gruntu rolnego oświadcza, że usuwa drzewa w trybie art. 83f ust. 1 pkt 3b ustawy o ochronie przyrody, wskazując przy tym sposób zagospodarowania gruntu dotychczas nieużytkowanego. Jednocześnie przywrócenie nieużytkowanego gruntu rolnego do użytkowania rolniczego wcale nie musi być jednoznaczne z obowiązkiem natychmiastowego jego wykorzystania. ( tak wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 21 lipca 2021 r., sygn. akt II SA/Rz 653/21).

Biorąc pod uwagę przedstawiony stan faktyczny oraz prawny a także wykazane liczne czynności wykonane przez pracowników Wydziału Ochrony Środowiska, Rada Gminy Długoleka podzielając stanowisko przedstawione przez komisję skarg wniosków i petycji postanowiła uznać skargę na bezczynność za bezzasadną.



PODINSPEKTOR

  
Emil Sozański

