

Dobroszów Ol., 21.01.2024

FP	KW	WT	ZWT	SG	WSO
RP	URZĄD GMINY DŁUGOLEKA				OŚ
ZF	606.1510.5-2024.85/10				
CE	22-01-2024			3	KG
WPT	2661/1/2024				SP
WC				IT	USC
					BRG

BRG  
21.01.2024

Przewodniczący Rady Gminy Długoleka

Ul. Robotnicza 12

55-095 Długoleka

WNIOSEK

Na podstawie art. 241 Kodeksu Postępowania Administracyjnego składam wniosek do Rady Gminy Długoleka o podjęcie czynności naprawczych w celu ulepszenia organizacji pracy Rady, wzmocnienia praworządności oraz zapobiegania nadużyciom w działaniu Klubu Radnych Bliżej Ludzi.

Dnia 15 czerwca 2020 roku wystąpiłam z wnioskiem w trybie dostępu do informacji publicznej o udzielenie informacji na temat składu Klubu Radnych Bliżej Ludzi oraz udostępnienia treści Regulaminu Klubu Radnych Bliżej Ludzi (znak sprawy: BRG.1431.4.2020.JS/2). W odpowiedzi udzielonej 22 czerwca 2020 roku poinformowano mnie, że zgodnie z § 25 ust. 1 członkowie klubu MOGĄ uchylać własny regulamin oraz że do dnia sporządzenia odpowiedzi do organu nie wpłynął przedmiotowy regulamin. Kierując się zasadą zaufania do organów władzy publicznej, przyjąłm wówczas do wiadomości, że w myśl przytoczonych artykułów prawnych widocznie Klub Radnych Bliżej Ludzi nie przyjął Regulaminu.

W dniu 21 grudnia 2023 roku śledziłam przebieg Sesji Rady Gminy Długoleka poprzez transmisję na profilu e.sesja. W punkcie 24. wolne wnioski i informacje Przewodnicząca Rady Gminy Długoleka Maria Szymerowska poinformowała o swoim wystąpieniu z Klubu Radnych Bliżej Ludzi i wyjaśniła, że oparła się na Regulaminie Klubu Bliżej Ludzi, którego jeden z punktów złamała. Następnego dnia złożyłam wniosek w trybie dostępu do informacji publicznej o udostępnienie kopii pisma Przewodniczącej Rady wraz z załącznikami. Otrzymałam odpowiedź, że do Urzędu Gminy nie wpłynął Regulamin Klubu Bliżej Ludzi.

Podczas Sesji Nadzwyczajnej w dniu 8 stycznia 2024 roku radna Hanna Olichwer przewodnicząca Klubu Bliżej Ludzi referowała uzasadnienie do projektu uchwały o odwołaniu Przewodniczącej Rady Gminy oraz wyjaśniła stanowisko Klubu. Zazaczyła, że Klub przyjął i poparł wniosek o wystąpienie z Klubu Marii Szymerowskiej, powołując się na § 6 pkt b dokumentu pod właściwą nazwą „Zasady współpracy Klubu Radnych Bliżej Ludzi”.

Art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, że organy władzy państwowej działają na podstawie i w granicach prawa. Z Konstytucji RP wywodzi się zasada praworządności, która nakłada na organy państwowe obowiązek działania zgodnie z obowiązującymi przepisami kompetencyjnymi, interpretowanymi w sposób ścisły i z odrzuceniem zasady, "co nie jest zakazane, jest dozwolone". Niedopuszczalne jest działanie organów władzy publicznej bez podstawy prawnej albo wykraczające poza jej granice. Organ władzy stanowiącej jakim jest Rada Gminy Długoleka obowiązany jest działać tylko na podstawie i w granicach prawa.

Na podstawie § 2 ust. 5 Statutu Gminy Długoleka wiadomym jest, że prawo miejscowe określa zasady tworzenia klubów Radnych Rady Gminy Długoleka. Natomiast zgodnie z § 25 Statutu członkowie klubu mogą uchylać własny REGULAMIN, który nie może być sprzeczny ze Statutem oraz przewodniczący klubu jest obowiązany do niezwłocznego przedłożenia regulaminu klubu Przewodniczącemu Rady Gminy. Poza tym zgodnie z § 26 ust. 1 klubom przysługuje prawo wnoszenia wniosków i opinii dotyczących organizacji i trybu działania Rady. Statut nie przewiduje przyjęcia przez Klub dokumentu o nazwie „Zasady współpracy”.

**W myśl przywołanych przepisów Klub Bliżej Ludzi będący organizacją wewnętrzną Rady Gminy i działającym wyłącznie w ramach Rady i na podstawie Statutu Gminy Długoleka nie posiada podstawy prawnej do przyjęcia dokumentu o nazwie „Zasady współpracy Klubu Radnych Bliżej Ludzi” a tym bardziej powoływania się na zapisy takiego dokumentu w uzasadnieniu uchwał co jest pogwałceniem art. 7 Konstytucji RP i zasady praworządności.**

Każdy z Radnych Klubu Bliżej Ludzi na początku kadencji składał ślubowanie o następującej treści: "Wierny Konstytucji i prawu Rzeczypospolitej Polskiej, ślubuję uroczyście obowiązki radnego sprawować godnie, rzetelnie i uczciwie, mając na względzie dobro mojej gminy i jej mieszkańców".

Śledząc przebieg Sesji Nadzwyczajnej wyraźnie można zaobserwować, że zmiana nazwy z „regulamin” na „zasady współpracy” to celowy zabieg słowny zastosowany przez radnych Klubu Bliżej Ludzi. Świadczą o tym wypowiedzi Marii Szymerowskiej oraz radnego Michała Zapióra a także wyjaśnienia radczynie prawnej Marii Swędzioł uczestniczącej w Sesji Nadzwyczajnej. Maria Szymerowska wprost przyznała, że bazowała na dokumencie, który był przygotowany przez Klub Bliżej Ludzi w pierwszym roku kadencji i został rozesłany do radnych przez ówczesną przewodniczącą Klubu, Martę Wantrych. Maria Szymerowska wyjaśniła, że dokument ten nie został przesłany do Przewodniczącej Rady Gminy natomiast był on, niezależnie od nazwy regulamin czy zasady współpracy, respektowany przez minione pięć lat. Tym samym Mawia Szymerowska przyznała, że Przewodnicząca Klubu Marta Wantrych złamała § 25 ust 3 Statutu Gminy Długoleka poprzez nie przesłanie regulaminu do Przewodniczącej Rady.

Warto w tym momencie przytoczyć orzecznictwo sądów, stojące na stanowisku że o kwalifikacji pisma nie stanowi nazwa dokumentu a jego treść (Postanowienie NSA z dnia 30.07.2021r, sygn. akt III OZ 531/21, Wyrok WSA w Krakowie III SAB/Kr 18/21, Wyrok WSA w Rzeszowie z 8 marca 2018 r., sygn. akt I SA/Rz 72/18). Natomiast z definicji słownika języka polskiego wiadomo, że regulamin to «przepisy i rozporządzenia regulujące postępowanie w jakiejś dziedzinie, obowiązujące pracowników jakiejś instytucji, członków organizacji itp.; też: dokument zawierający te przepisy i rozporządzenia».

W świetle powyższego oczywistym jest, że jakkolwiek nazwany dokument przyjęty przez Klub Bliżej Ludzi określający prawa i obowiązki członków klubu jest w rzeczywistości regulaminem i tak powinien być traktowany. Stosowanie jakichkolwiek zabiegów słownych jest próbą obejścia obowiązujących przepisów prawnych i rażąco narusza zasadę zaufania do organów władzy państwowej.

Jako obywatelka Rzeczypospolitej Polskiej oraz mieszkanka Gminy Długoleka nie zamierzam dociekać czym kierowali się radni z Klubu Bliżej Ludzi stosując tego typu gierki słowne i dlaczego ukrywają treść regulaminu. Obserwując działania radnych z Klubu Bliżej Ludzi w bieżącej kadencji mogę mieć swoje pewne przypuszczenia jednak nie są one przedmiotem tego wniosku więc je przemilczę. Jako obywatelka mam natomiast prawo do oceny działania organów władzy publicznej i wnoszenia wniosków w celu ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności (art. 241 KPA).

Rada Gminy Długoleka niewątpliwie wymaga ulepszenia organizacji, gdyż z wnioskiem o udostępnienie Regulaminu wystąpiłam w **czerwcu 2020 roku** i wówczas otrzymałam odpowiedź, że przedmiotowy regulamin nie wpłynął do Przewodniczącej Rady Gminy. Jest to o tyle kuriozalne, że ówczesna przewodnicząca Rady Gminy Maria Szymerowska była jednocześnie członkinią Klubu Radnych Bliżej Ludzi i jak sama przyznała na Sesji Nadzwyczajnej, Klub wówczas posiadał dokument rozesłany do radnych przez Przewodniczącą Klubu Martę Wantrych, niezależnie od nazwy określający zasady współpracy radnych i był przez radnych respektowany. Od 2020 roku nie podjęto żadnych działań naprawczych, aby Klub Bliżej Ludzi działał zgodnie ze Statutem i w myśl § 25 pkt. 1 regulamin został przedłożony Przewodniczącej Rady Gminy mimo, że Przewodnicząca Rady Gminy Maria Szymerowska a jednocześnie członkini Klubu Bliżej Ludzi posiadała wiedzę, że takowy regulamin został przyjęty i jest respektowany przez radnych.

Niniejszy wniosek kieruję do Komisji skarg, wniosków i petycji, która w myśl § 67c ust. 1 zobowiązana jest do wszechstronnego wyjaśnienia podnoszonych spraw, przygotowania projektu odpowiedzi oraz przedłożenia propozycji, co do podjęcia działań naprawczych.

Wnoszę o niezwłoczne przedłożenie Przewodniczącemu Rady Gminy dokumentu (niezależnie od jego nazwy), który cytowała radna Hanna Olichwer podczas uzasadnienia projektu uchwały na Sesji Nadzwyczajnej w dniu 8 stycznia 2024 oraz wszystkich poprzednich jego wersji lub innych dokumentów określających działanie Klubu Radnych Bliżej Ludzi, które były respektowane przez członków klubu. Wnoszę również o podjęcie działań naprawczych wobec udzielonych odpowiedzi na wnioski o udostępnienie przedmiotowych dokumentów.

Z poważaniem