

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY GMINY DŁUGOŁĘKA

z dnia 2024 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki takiej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2024 r. poz. 609) oraz art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1 , ust. 2, ust. 2a pkt 1 , ust. 3, 4 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2024 r. poz. 399), Rada Gminy Długoleka uchwała co następuje:

§ 1. 1. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie gminy Długoleka, stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty w wysokości określonej w ust. 2 lub 3.

2. Stawka opłaty, o której mowa w ust.1, wynosi 45,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

3. Podwyższona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wynosi 135,00 miesięcznie na mieszkańca.

§ 2. 1. Zwalnia się z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne w części obliczonej od członków rodziny wielodzietnej w rozumieniu ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2023 r., poz.2424).

2. Wysokość zwolnienia, o którym mowa w ust. 1, wynosi 9,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

§ 3. Ustala się częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostowniku przydomowym w wysokości 5,00 zł od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość. Zwolnienie przysługuje od miesiąca, w którym właściciel nieruchomości zadeklarował posiadanie kompostownika przydomowego.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Długoleka.

§ 5. Traci moc uchwała nr XLIV/530/22 Rady Gminy Długoleka z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki takiej opłaty.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2024 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

INSPEKTOR


Ewelina Ryra

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki takiej opłaty

Zmiany w gospodarce odpadami w latach 2019-2023 (wzrost ilości odpadów wytwarzanych, wzrost wynagrodzeń, podatków, opłat i w szczególności cen nośników energii) w sposób znaczący wpłynęły na kształtowanie się cen za zagospodarowanie odpadów komunalnych. Zmiany te okazały się większe niż zakładane przy kalkulacji stawki opłaty za odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od mieszkańców gminy Długoleka obowiązującej obecnie. W sytuacji tej pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2024.399), dalej ucipg, z pobranych opłat przy pozostawieniu ich na obecnym poziomie stało się niemożliwe.

Odpowiedzią na rosnące koszty była przyjęta w 2023 roku Uchwała Nr LIX/663/23 Rady Gminy Długoleka z dnia 15 czerwca 2023 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami (Dz. Urz. Woj. Dol. z 2023 r. poz. 3892). Przyjęcie tej uchwały nie zwalnia jednak z dokonywania uaktualnień i kalkulacji opłaty i w razie potrzeby jej zmiany w sposób gwarantujący bilansowanie się systemu zgodnie z wymaganiem określonym w art. 6r ust. 2 ucipg.

W 2023 roku w związku z kończącą się, podpisaną w 2019 r., czteroletnią umową na odbiór odpadów komunalnych, wszczęto postępowanie (ZP.271.38.2023.MK) o udzielenie zamówienia publicznego na zadanie "Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Długoleka". W wyznaczonym przez Zamawiającego terminie, wpłynęła jedna oferta firmy EkoPartner Recykling Spółka z o.o. z ceną, która przewyższała środki jakie Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie niniejszego zamówienia. Wysokość cen ofertowych była średnio o ok. 632 % wyższa od obowiązujących wówczas, waloryzowanych na podstawie przesłanek określonych w stosownych przepisach ustawy Pzp cen na realizowaną w 2023 usługę odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych. Zgodnie z dyspozycją art. 255 pkt 3 ustawy Pzp zamawiający unieważnił postępowanie. Następstwem jego unieważnienia była konieczność udzielenia na usługę odbioru odpadów zamówienia z wolnej ręki. Z uwagi na obiektywne okoliczności do negocjacji zaproszono dotychczasowego wykonawcę, tj. Chemeko-System Sp. z o.o. Zakład Zagospodarowania Odpadów z siedzibą we Wrocławiu. W przedmiotowym przypadku wysokość cen ustalonych w drodze negocjacji była średnio o ok. 245 % wyższa od cen obowiązujących w ramach umowy czteroletniej.

Kolejne postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na zadanie "Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Długoleka" (ZP.271.82.2023.MK), podobnie jak ZP.271.38.2023.MK, zostało unieważnione zgodnie z dyspozycją art. 255 pkt 3 ustawy Pzp. Wartość ofertowa zamówienia również przekraczała wysokość środków, jakie zamawiający przeznaczył na jego sfinansowanie, a ceny przedstawione w ofercie były o 227 % wyższe od cen obowiązujących w ramach umowy czteroletniej..

Wyżej przedstawione okoliczności, w szczególności znaczny wzrost kosztów gospodarki odpadami wymagały podjęcia określonych działań mających na celu przemodelowanie systemu gospodarowania odpadami w gminie. Dlatego też uchwałą nr LXIX/775/24 Rady Gminy Długoleka z dnia 25.04.2024 r. w sprawie uchylenia uchwały nr XIX/298/12 Rady Gminy Długoleka z dnia 29 października 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz.Urz. Woj. Doln.2024 r., poz.2812), dokonano wyłączenia z systemu nieruchomości niezamieszkałych.

W chwili obecnej odbiór odpadów odbywa się na podstawie umowy na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Długoleka zawartej w wyniku postępowania ZP.271.26.2024.MK (zamówienie z wolnej ręki). Złożony wniosek w wszczęcie kolejnego postępowania w trybie przetargu nieograniczonego, w związku z Uchwałą nr LXIX/775/24 Rady Gminy Długoleka z dnia 25.04.2024 r., nie obejmuje odbioru odpadów z terenu nieruchomości niezamieszkałych, tak więc pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami możliwe dzięki Uchwale Nr LIX/663/23 Rady Gminy Długoleka z dnia 15 czerwca 2023 r. dotyczyć będzie jedynie nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy.

Na terenie gminy Długoleka opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca.

Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2023 r. Dochód rozporządzalny na 2023 r. wynosi 2678,30, co za tym idzie maksymalna stawka opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynieść może 53,57 zł.

Biorąc pod uwagę szacowaną ilość odpadów powstających na terenie nieruchomości zamieszkałych, a także koszty:

1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania tych że odpadów komunalnych;
2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
3. obsługi administracyjnej tego systemu;
4. edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi;

oraz liczbę mieszkańców nieruchomości zarejestrowanych w systemie wynoszącą 41.451 osób na 10 maja 2024 r. stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zapewniająca pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ust. 2 ucip powinna być ustalona na poziomie 50,89 zł na mieszkańca.

Korzystając z możliwości jakie daje przyjęcie uchwały Nr LIX/663/23 Rady Gminy Długoleka z dnia 15 czerwca 2023 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami proponuje się przyjąć stawkę 45 zł na mieszkańca i pokryć pozostałą część opłaty w wysokości 5,89 zł na mieszkańca z dochodów niepochodzących z pobranej opłaty.

Ponadto proponuje się:

1. zwiększyć kwotę częściowego zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym z wysokości 1,00 zł na 5 zł od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość;
2. wprowadzić zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne w części obliczonej od członków rodziny wielodzietnej w rozumieniu ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2022 r., poz. 2424) – 9 zł na członka rodziny.

Szacuje się, że w wyniku przyjęcia dotychczas wprowadzonych zmian w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi oraz w wyniku zmiany stawki opłaty za odbiór odpadów z terenu nieruchomości z uwzględnieniem opisanych wyżej zwolnień przy szacowanej wartości zamówienia na usługę odbioru i zagospodarowania odpadów na poziomie około 25.211.463,50 zł na rok niezbędne będzie przeznaczenie około 3.516.315,50 zł z dochodów własnych Gminy niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami.

Wyżej wskazane dane przyjęto na podstawie analizy stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Długołęka, rozeznania runku gospodarki odpadami na terenie Dolnego Śląska, danych statystycznych oraz ofert złożonych w ramach prowadzonych postępowań o udzielenie zamówienia na świadczenie usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Zaproponowana stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględnia uwarunkowania występujące na dzień jej określenia z perspektywą 1 roku i może ulec zmianie w wyniku zaistnienia okoliczności, których nie można było przewidzieć w chwili jej szacowania.

Podsumowanie

Nowo skalkulowana stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z jednej strony zapewni lepsze bilansowanie się systemu gospodarki odpadami komunalnymi natomiast regulacje zawarte w uchwale Nr LIX/663/23 Rady Gminy Długołęka z dnia 15 czerwca 2023 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami, częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne w części obliczonej od członków rodziny wielodzietnej jakie wprowadza projekt niniejszej uchwały sprawią, że obciążenia dla mieszkańców wynikające z tej niezbędnej w świetle zapisów art. 6r ust. 2 ustawy uciążliwej podwyżki zostaną zminimalizowane do poziomu wynikającego z aktualnych możliwości budżetu Gminy Długołęka.

Kierownik Wydziału
Ochrony Środowiska

Andrzej Milian

