

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY GMINY DŁUGOŁĘKA

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Długołęka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) oraz § 67d ust. 1 uchwały Nr XVIII/400/2004/ Rady Gminy Długołęka z dnia 27 lutego 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Długołęka (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2023 r., poz. 3960, ze zm.), Rada Gminy Długołęka uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na Wójta Gminy Długołęka z dnia 17 czerwca 2024 r., zarejestrowaną pod nr dz. 23037/6/2024 za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Długołęka zawarte jest w odpowiedzi na skargę, której treść stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 17 czerwca 2024 r. do Urzędu Gminy w Długołęce wpłynęła skarga na Wójta Gminy Długołęka na nienależyte wykonywanie zadań oraz naruszenie interesów publicznych.

Na posiedzeniu Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Długołęka, które odbyło się w dniu 29 sierpnia 2024 r. komisja dokonała analizy złożonej skargi oraz wyjaśnień przedstawionych przez Wójta Gminy Długołęka.

W wyniku przeprowadzonej analizy ustalono, iż z treści skargi wynika, iż Skarżący powołując się na ogłoszenie z dnia 27 maja 2024 r. zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Długołęka o wpłynięciu w dniu 24 maja 2024 r. oferty uproszczonej na realizację zadania publicznego pt. „Ogólnopolski Turniej Tańca Sportowego o puchar Wójta Gminy Długołęka”, podnosi, iż zadanie to nie powinno być realizowane z wykorzystaniem środków publicznych z uwagi na fakt, iż w ocenie skarżącego nie posiadało charakteru lokalnego ani regionalnego.

Komisja ustaliła, iż ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r., poz. 571 ze zm.) nie stanowi jak należy definiować zadanie publiczne o charakterze lokalnym lub regionalnym. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) wskazała, że „Do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów”, natomiast „Jeżeli ustawy nie stanowią inaczej, rozstrzyganie w sprawach, o których mowa w ust. 1, należy do gminy” (ust. 2 art. 6 w/w ustawy). Artykuł ten pozostaje w nierozdzielnej związku z determinującym jego treść art. 164 Konstytucji, a w szczególności z jego ust. 3, który formułuje dla gminy, będącej podstawową j.s.t. (art. 164 ust. 1 Konstytucji), podmiotem zdecentralizowanym, generalną klauzulę dla zakresu jej działania, stanowiąc, że: „Gmina wykonuje wszystkie zadania samorządu terytorialnego nie zastrzeżone dla innych jednostek samorządu terytorialnego”. Wyrażona została w ten sposób konstytucyjna zasada domniemania na rzecz gminy wszystkich zadań publicznych w obrębie samorządności terytorialnej, niezastrzeżonych na rzecz innych j.s.t. Jak wynika z treści wyroku WSA w Gliwicach z 23.11.2010 r., IV SA/GI 330/10 22: „Z brzmienia art. 6 ust. 1 i art. 6 ust. 2 u.s.g. wynika domniemanie kompetencji w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej po stronie gminy. Uzupełnieniem tego domniemania jest katalog spraw należących do zadań własnych gminy zamieszczony w art. 7 ust. 1 u.s.g. Jednocześnie katalog ten posiada charakter przykładowy, co również związane jest z domniemaniem kompetencji po stronie gminy”. Zgodnie z art. 7. ust. 1. w/w ustawy „Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy m.in.: 10) kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych”.

Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty gminy może wymagać działań, które wykraczają poza jej obszar terytorialny (np. w dziedzinie sportu udział drużyn sportowych w rozgrywkach i zawodach odbywających się poza terenem gminy), albo wymagają udziału przedstawicieli innych wspólnot samorządowych w wydarzeniach/działaniach na rzecz mieszkańców gminy (np. w dziedzinie sportu udział drużyn sportowych spoza terenu gminy w rozgrywkach i zawodach odbywających się na terenie gminy i z udziałem mieszkańców gminy). Uczniowski Klub Sportowy RM Dance - SPORT Kielczów przeprowadził Ogólnopolski Turniej Tańca Sportowego o puchar Wójta Gminy Długołęka w dniu 9.06.2024 r. Zawody rangi wojewódzkiej w ramach Federacji Tańca Sportowego i Dolnośląskiego Związku Sportu Tanecznego pod nazwą Dolnośląska Liga Taneczna oraz rangi ogólnopolskiej w ramach rywalizacji Polskiego Związku Sportu Tanecznego zostały rozegrane w Szkole Podstawowej im. Wandy Chotomskiej w Kielczowie.

Zgodnie z deklaracją oferenta zawartą w ofercie na realizację zadania publicznego, zadanie adresowane było do „tancerzy z całego kraju zamierzających uczestniczyć w rywalizacji sportowej oraz do dzieci i młodzieży z terenu Gminy Długołęka, objętej całoroczną działalnością statutową (...). Jak wskazano w ofercie był to sprawdzian poziomu umiejętności zawodników z Gminy Długołęka w zmaganiach z innymi klubami”. Ponadto adresatami zadania byli również „zainteresowani tańcem mieszkańcy Gminy Długołęka”. W programie przewidziane były również pokazy taneczne najlepszych zawodników UKS RM Dance SPORT w Hip Hopie, gdzie zawodnicy mogli się zaprezentować szerokiemu gronu oglądających, a przede wszystkim sędziom tańca sportowego (sędziowie wojewódzcy i krajowi). Wobec powyższego organ wykonawczy Gminy Długołęka uznał celowość i zasadność realizacji tego zadania publicznego, gdyż jego realizacja odbywała się na terenie Gminy Długołęka i jako taka służyła zbiorowej wspólnocie samorządowej Gminy Długołęka.

Przedmiotowa oferta wpłynęła do tutejszego Urzędu dnia 24 maja 2024 r., a następnie została oceniona jako kompletna i zamieszczona na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Długołęka, na stronie internetowej Urzędu Gminy i na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu celem zgłaszania uwag dotyczących ofert zgodnie z wymogami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W przewidzianym przepisami prawa terminie (art. 19a ust. 4 w/w ustawy) tj. do dnia 3 czerwca 2024 r. nie zgłoszono żadnych uwag do powyższej oferty, więc zgodnie z art. 19a ust. 5 w/w ustawy po upływie terminu, o którym mowa w ust. 4 ustawy (tj. 7 dni), oraz po rozpatrzeniu uwag (nie wpłynęły), organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego niezwłocznie zawarł z oferentem stosowną umowę na realizację zadania publicznego. Umowa na realizację powyższego zadania została podpisana w dniu 4 czerwca 2024 r.

W świetle powyższego, biorąc pod uwagę przedstawiony stan faktyczny, a także wyjaśnienia przedstawione przez Wójta Gminy Długołęka, należy uznać, iż nie doszło do zarzucanych uchybień w zakresie powierzenia organizacji Ogólnopolskiego Turnieju Tańca Sportowego o puchar Wójta Gminy Długołęka w trybie art. 19 a ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Rada Gminy Długołęka, podzielając stanowisko przedstawione przez Komisję skarg, wniosków i petycji, postanowiła uznać skargę na działania Wójta Gminy Długołęka za bezzasadną.