

Projekt

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY DŁUGOŁĘKA**

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku z dnia 26 września 2024 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), w zw. z art. 238 § 1 w zw. z art. 247 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Gminy Długoleńka, uchwała co następuje:

§ 1. Wniosek z dnia 26 września 2024 r., dotyczący uchylecia i zmiany uchwał Rady Gminy Długoleńka, uznaje się za niezasługujący na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Długoleńka zawarte jest w odpowiedzi na wniosek, której treść stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Długoleńka.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Inspektor

*Beata Zbylut*

RADCA PRAWNY

*Marta Siedziwa*

## Uzasadnienie

Do Biura Rady Gminy Długoleka wpłynął wniosek z dnia 26 września 2024 r. (wniosek wpłynął w dniu 26 września 2024 r. i został zarejestrowany pod numerem 36266/9/2024), złożony na podstawie art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego. Przedmiotem wniosku jest:

1. uchylenie uchwały Nr LXIX/775/24 Rady Gminy Długoleka z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie uchylenia uchwały nr XIX/298/12 Rady Gminy Długoleka z dnia 29 października 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne;

2. uchylenie uchwały Nr LXIX/776/24 Rady Gminy Długoleka z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLVIII/563/22 Rady Gminy Długoleka z dnia 17 listopada 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

3. zmiana uchwały Nr LI/587/22 Rady Gminy Długoleka z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Długoleka w celu uszczegółowienia zasad obliczania minimalnej wielkości pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych z nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne na wzór rozwiązań stosowanych w innych gminach.

Na posiedzeniu Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Długoleka, które odbyło się w dniu 15 października 2024 r. komisja dokonała analizy złożonego wniosku, posiłkując się wyjaśnieniami Wójta z dnia 11 października 2024 r.

W wyniku analizy złożonego wniosku oraz przedłożonych wyjaśnień Komisja stwierdziła, że:

I. Wniosek nie wskazuje w jakim zakresie ma na celu ulepszenie istniejącego stanu rzeczy poprzez uchylenie i zmianę wymienionych w jego treści uchwał. We wniosku brak także określenia skutków wnioskowanych rozwiązań prawnych i uzasadnienia z jakich przyczyn zmiana istniejącego stanu jest w ocenie Wnioskodawcy zasadna. Wobec braku jakiegokolwiek merytorycznego uzasadnienia wniosku ustosunkowanie się do niego jest bardzo trudne, pozostaje bowiem domniemywać jakie cele przyświecały Wnioskodawcy.

II. Podjęcie uchwał wymienionych w punktach 1 i 2 poprzedzone było szczegółową analizą zagadnień, których dotyczyły i było uzasadnione. Ich wykonanie, w przyjętej treści, ma istotne znaczenie dla funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie. Przyjęty stan prawny, rodzi także określone, daleko idące, konsekwencje związane z procedurami przetargowymi, wykonaniem zawartych umów, jak też jest powiązany ściśle z sytuacją finansową Gminy i zaplanowanymi w budżecie wydatkami. Stąd też w obecnej sytuacji, w ocenie organu wykonawczego, którą Rada Gminy podziela, uwzględnienie wniosku nie jest możliwe.

III. Wniosek w zakresie pkt 1 i 2 nie może być uwzględniony także ze względu na fakt, iż uchylenie uchwały uchylającej lub nowelizującej wcześniejszy akt, po ich wejściu w życie jest bezprzedmiotowe. Należy podkreślić, iż zmian w obowiązującym stanie prawnym dokonuje się w ten sposób, że zmienia się tekst uchwały obowiązujący w dniu wejścia w życie przepisów zmieniających. Zgodnie z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283), do aktów prawa miejscowego (w tym stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego) stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale II Zasad techniki prawodawczej. Na podstawie powyższego odesłania do uchwał znajduje zastosowanie § 90 Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z nim, zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany – tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego – zmieniony tekst jednolity. Ponadto w § 91 Zasad techniki prawodawczej przyjęto zasadę, że nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawą (ust. 1). W szczególnie uzasadnionych przypadkach, jeżeli jest to konieczne dla uniknięcia luki w prawie, można wyjątkowo znowelizować przepisy zmieniające ogłoszonej ustawy w okresie ich vacatio legis (ust. 2). Nowelizację przepisów zmieniających, o której mowa w ust. 2, wprowadza się w życie najpóźniej w dniu wejścia w życie ustawy zmienianej (ust. 3). Reasumując, skoro przepisy zmieniające nie podlegają bezpośrednio stosowaniu, to nie mogą się do nich odnosić żadne przepisy uchylające. Uchylenie przepisów zmieniających po ich wejściu w życie nie powoduje automatycznie „wycofania” zmian, które one wprowadziły. Tylko uchylenie przepisów zmieniających w okresie vacatio legis

powoduje, że przepisy te nie dochodzą do skutku. Z powyższych powodów uchylanie przepisów zmieniających – po dniu ich wejścia w życie – jest niedopuszczalne. Powyższe stanowisko jest zgodne ze stanowiskiem prezentowanym w doktrynie i orzecznictwie (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20 września 2012 r., sygn. akt III SA/Wr 317/12), w którym podkreśla się, że przepisy zmieniające mają charakter niesamodzielny – nie służą bezpośrednio do wyrażania norm prawnych, lecz do wprowadzania zmian w obowiązujących przepisach merytorycznych.

Podobnie uchylenie przepisów uchylających po ich wejściu w życie nie przywraca mocy przepisom przez nie uchylonym. Obowiązuje bowiem w tym zakresie ogólna reguła wykładni prawa, zgodnie z którą późniejsze uchylenie przepisu uchylającego wcześniejszy przepis nie powoduje automatycznego przywrócenia obowiązującego tego wcześniejszego przepisu. Wyraża tę regułę łacińska sentencja *abrogata lege abrogante non reviviscit lex abrogata* (uchylenie ustawy uchylającej ustawę nie przywraca obowiązywalności uchylonej ustawy). Tylko bowiem skuteczne uchylenie przepisów uchylających w okresie ich *vacatio legis* powoduje, że przepisy te nie dochodzą do skutku, a tym samym nie doprowadzają do uchylenia danych przepisów ( vide wyrok WSA we Wrocławiu z 22 czerwca 2021 r. IV SA/Wr 363/21).

IV. Wniosek o zmianę uchwały wskazanej w punkcie 3 wniosku nie zawiera zakresu zmian, których oczekuje Wnioskodawca.

V. Regulacje dotyczące utrzymania porządku i czystości w gminie zawarte w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Długoleńka, stanowiącym załącznik do uchwały Nr LI/587/22 Rady Gminy Długoleńka z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Długoleńka, w ocenie organu, aktualnie nie wymagają zmian.

Mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny, a także treść złożonych przez Wójta wyjaśnień Komisja skarg, wniosków i petycji uznała, iż wniosek nie zasługuje na uwzględnienie.

Rada Gminy Długoleńka podzielając stanowisko przedstawione przez Komisję skarg, wniosków i petycji postanowiła uznać wniosek z dnia 26 września 2024 r., złożony na podstawie art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego, dotyczący uchylenia i zmiany uchwał Rady Gminy Długoleńka za niezasługujący na uwzględnienie.