

Projekt

UCHWAŁA NR

RADY GMINY DŁUGOŁĘKA

z dnia

W sprawie ustalenia kierunków działania dla Wójta Gminy Długołęka w zakresie wdrażania działań na rzecz aktywnego promowania zasady równości kobiet i mężczyzn przez władze lokalne

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), Rada Gminy Długołęka uchwala co następuje:

- § 1.** Ustala się kierunki działania Wójta Gminy Długołęka w zakresie wdrażania działań na rzecz aktywnego promowania zasady równości kobiet i mężczyzn przez władze lokalne.
- § 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Długołęka.
- § 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy Długołęka

UZASADNIENIE

Podstawą prawną do podjęcia uchwały jest art. 18 ust. 2 pkt 2 SamGminU. Przepis ten stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 19 września 2017 r. (sygn. akt II GSK 3514/15) podejmowane na tej podstawie uchwały mogą określać ogólnie strategię działania, wskazywać hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań mieszczących się w zadaniach gminy. Natomiast do kompetencji organu wykonawczego należy podejmowanie decyzji przez kogo, w jakich terminach i za pomocą jakich środków oraz w jakim trybie mają być realizowane zadania wynikające z uchwały rady. Uchwała kierunkowa może bowiem wskazać priorytety, którymi organ wykonawczy powinien się kierować podczas wykonywania uchwały. Na podstawie tego upoważnienia ustawowego rada gminy nie może natomiast nakazywać organowi wykonawczemu stosowania konkretnych rozwiązań prawnych ani też narzucać sposobu załatwienia konkretnej sprawy. Uchwała kwalifikuje się do aktów o charakterze kierunkowym. Ma ona bowiem charakter intencyjny i wewnętrzny.

Uchwałą można zrealizować np. poprzez wprowadzenie Europejskiej Karty Równości Kobiet i Mężczyzn w Życiu Lokalnym. Jest to najbardziej rozpowszechniona forma realizacji aktywnego promowania zasady równości kobiet i mężczyzn przez władze lokalne, ale najpewniej nie jedyna.

Dla przykładu ukazania jak może wyglądać wdrożenie w gminie powyższych działań prezentujemy informacje na przykładzie Europejskiej Karty Równości Kobiet i Mężczyzn w Życiu Lokalnym. Treść Karty jest powszechnie dostępna w sieci internet.

Europejska Karta Równości Kobiet i Mężczyzn w Życiu Lokalnym została wprowadzona w 2006 roku przez Radę Gmin i Regionów Europy. Adresowana jest do władz lokalnych i regionalnych

Europy. Podpisanie dokumentu to nie tylko dowód na aktywne propagowanie zasady równości kobiet i mężczyzn przez władze lokalne, ale również deklaracja konkretnych działań.

Kartę przyjęło już ponad 1800 samorządów lokalnych i regionalnych z 36 krajów europejskich, w tym z Polski. Wśród polskich sygnatariuszy można wymienić gminy Wrocław, Warszawa, Kraków, Poznań, Lublin, Bydgoszcz, Sopot, Gdańsk.

Każdy sygnatariusz zobowiązuje się do zaangażowania wszystkich instytucji i organizacji na swoim terenie – tak, aby równość promować w praktyce. Musi być ona nie tylko prawnie uznana, ale również stosowana w wielu aspektach życia: politycznym, gospodarczym, społecznym czy kulturowym.

Analiza przykładów "podpisania" Karty w gminach europejskich wskazuje, że uznanie tego dokumentu następuje przez autonomiczne albo poparte upoważnieniem rady sygnowanie go przez organ wykonawczy danego miasta. Regułą jest złożenie podpisu przez przedstawiciela egzekutywy lokalnej władzy, co ma znaczenie w relacji, gmina (region) – Rada Gmin i Regionów Europy.

Następnym krokiem po „podpisaniu” Karty jest stworzenie „Równościowego Planu Działania”. Niniejsza uchwała nie obejmuje tego zakresu ponieważ jest jedynie intencją przystąpienia. Plan Działania zostanie ustalony na etapie wykonania Uchwały przez Wójta Gminy Długoleka, wówczas zostanie określone w jakiej formie, w jakim zakresie i czasie będą podejmowane kolejne założenia.

Karta zobowiązuje do stworzenia Równościowego Planu Działania w ciągu dwóch lat, a następnie do jego wdrażania. Zobowiązuje do promowania równości kobiet i mężczyzn oraz walki ze stereotypami, które najczęściej są źródłem dyskryminacji.

Karta jest instrumentem określającym prawa, ale nie jest wiążąca. Realizacja wszystkich celów nakreślonych w Karcie jest bardzo wymagającą pracą, dlatego też zaleca się sygnatariuszom stopniowe wdrażanie Karty i określenie priorytetowych obszarów interwencji.

Sygnatariusz zobowiązuje się do podjęcia następujących kroków w celu wdrożenia postanowień niniejszej Karty:

- w rozsądnym terminie (nie dłuższym niż dwa lata) od daty jej podpisania, opracowania i przyjęcia Planu Działań na rzecz Równości, a następnie jego wdrażanie;
- określenia celów, priorytetów, harmonogramu, środków oraz zasobów w ramach Planu Działań na rzecz Równości, które planuje się uruchomić, aby wprowadzić w życie Kartę i jej zobowiązania;
- jeśli Sygnatariusz posiada już Plan Działań na rzecz Równości, dokona jego przeglądu, aby upewnić się, że odnosi się on do wszystkich istotnych kwestii wynikających z Karty;
- przeprowadzenia konsultacji przed przyjęciem Planu Działań na rzecz Równości, a po jego przyjęciu szerokiego rozpowszechniania;
- regularnego publicznego informowania o postępach we wdrażaniu Planu;
- weryfikowania Planu Działań na rzecz Równości, jeśli wymagać tego będą okoliczności;
- współpracy w ramach ewaluacji wdrażania Karty.

Na dedykowanej tematu równości kobiet i mężczyzn stronie internetowej Obserwatorium ds. Karty równości kobiet i mężczyzn w życiu lokalnym (<http://www.charter-equality.eu>), oprócz treści Karty, spisu sygnatariuszy, można znaleźć także praktyczne rady, w jaki sposób podpisać Kartę, jak opracować lokalny plan działania, jak mierzyć jego wdrażanie oraz poznać dobre przykłady praktyk równościowych z całej Europy.