

Wrocław, dnia 10 stycznia 2025 r.

V.RZT.76.1.2025

Wójt Gminy Długołęka
ul. Robotnicza 12
55-095 Długołęka

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 757 zwanej dalej „u.z.z.w.”), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Długołęka, który do tut. organu wpłynął w dniu 8 stycznia 2025 r. w sprawie zaopiniowania Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, na okres od 2025 r. do 2029 r. dalej Plan, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich we Wrocławiu, wyraża w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf następującą opinię

UZASADNIENIE

Pismem które do tut. organu wpłynęło w dniu 8 stycznia 2025 r. Wójt Gminy Długołęka zwrócił się do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – dalej „Dyrektor RZGW we Wrocławiu” o zaopiniowanie załączonego przy ww. piśmie Planu.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a u.z.z.w. wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich we Wrocławiu wyraża opinię, iż planowany w przedłożonym projekcie sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych nie jest rozbieżny z zapisami VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (VI AKPOŚK). Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 u.z.z.w. Plan określa m.in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy

z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1447, ze zm.), ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych. Na terenie gminy Długołęka wyznaczona została aglomeracja Długołęka na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy Prawo wodne, uchwałą nr XIII/140/19 Rady Gminy Długołęka z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia Aglomeracji Długołęka (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2019 r. poz. 6570). Zgodnie z ww. uchwałą aglomeracja Długołęka o równoważnej liczbie mieszkańców (RLM) 33 701 obejmuje swym zasięgiem tereny objęte systemem kanalizacji zbiorczej zakończonej oczyszczalnią ścieków w miejscowości Mirków oraz planowaną oczyszczalnią ścieków w Piecowicach. Aglomeracja Długołęka ujęta została w projekcie VI AKPOŚK, zatwierdzonym przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. W VI AKPOŚK oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Zgodnie z ww. dokumentem stopień skanalizowania aglomeracji wynosi 67,14 %, a aglomeracja obsługiwana jest przez Oczyszczalnię Ścieków w Mirkowie o projektowej maksymalnej wydajności 28533 RLM. Obecnie zgodnie z VI AKPOŚK aglomeracja nie spełnia warunków dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej stopnia skanalizowania, wydajności oczyszczalni ścieków i standardów oczyszczania ścieków komunalnych (tzw. dyrektywy ściekowej). Zgodnie z VI AKPOŚK dla aglomeracji Długołęka zostały zaplanowane następujące zadania: „Budowa kanalizacji sanitarnej w Kiełczowie”, „Budowa kanalizacji sanitarnej w Mirkowie” oraz „Budowa kanalizacji sanitarnej w Wilczycach”, a ponadto „Budowa III Oczyszczalni Ścieków”. Zgodnie z informacją zawartą w odpowiedzi na wezwanie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich we Wrocławiu, znak: V.RZT.76.69.2024 z dnia 30 grudnia 2024 r., inwestycje tj. budowa kanalizacji sanitarnej w Wilczycach i Kiełczowie są realizowane zgodnie z planami Gminy Długołęka oraz WPF natomiast zadanie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w Mirkowie” zostało zakończone. Niemniej jednak Wnioskodawca podaje, że ww. inwestycje nie są ujęte w Planie ponieważ są realizowane i finansowane przez Urząd Gminy Długołęka. Zadania związane z modernizacją sieci kanalizacyjnych oraz oczyszczalni ścieków ujęte w planie są finansowane przez Gminę oraz ze środków Spółki.

Dyrektor RZGW we Wrocławiu w zakresie wpływu planu na wysokość taryf stwierdza, co następuję, przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji z całą pewnością będzie miał wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki na terenie działania Wójta Gminy Długołęka. Koszty związane z inwestycjami, a zwłaszcza koszty amortyzacji oraz podatku od nieruchomości stanowią jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków. Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego,

działając w oparciu o § 7 ust. 6 Rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwy wpływ na wysokość taryf. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Zmiana stawek amortyzacyjnych przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (t. j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1800 ze zm.), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik – przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16 i ust. 5 ww. ustawy, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy. Zważając na powyższe nie ulega wątpliwości, że decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwy wpływ na wysokość taryf.

Dyrektor RZGW we Wrocławiu po przeanalizowaniu akt sprawy pod kątem wpływu ww. planu na wysokość taryf wskazuje, że wnioskodawca przekazał informacje dotyczące wysokości amortyzacji, przedstawiono zestawienie zadań inwestycyjnych z określeniem stawki amortyzacji na poziomie od 2,5% do 20% dla każdego z tych zadań.



Wójt Gminy Długołęka wskazał, iż wzrost cen i stawek opłat wody spowodowany realizacją nakładów z planu wyniesie w latach 2025 - 2029 od 0,15% do 12,27%. Oznacza to wzrost ceny w latach 2025- 2029 od 0,01 zł/1m³ do 0,76 zł/1m³. Planowane ceny i stawki opłat za dostarczoną wodę w latach 2025 do 2029 wyniosą od 5,85 zł do 6,96 zł/1m³. W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków wzrost cen i stawek opłat odprowadzanych ścieków spowodowany realizacją nakładów z planu w latach 2025-2029 miałyby wynieść od 0,05% do 2,58%. Oznacza to wzrost ceny w latach 2025- 2029 od 0,18 zł/1m³ do 0,26 zł/1m³. Planowane ceny i stawki opłat za odebrane ścieki w latach 2025-2029 wyniosą od 9,13 zł do 10,40 zł/1m³. Zgodnie z art. 20 ust. 1 u.z.z.w. to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę. Z całą pewnością natomiast można stwierdzić, że wskazane w przedłożonym wieloletnim planie przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w obszarze infrastruktury wodociągowej oraz kanalizacyjnej będą miały wpływ na wysokość taryf. Ponadto organ zauważa, iż zaplanowane do realizacji zadania wynikające z wieloletniego planu będą przekładać się wprost na wzrost planowanej wielkości sprzedaży oraz wzrost ilości odbiorców usług. Przedsiębiorstwo w latach 2025 -2029 przewiduje wzrost sprzedaży oraz ilości odbiorców usług.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Wójta Gminy Długołęka.

POUCZENIE

Od niniejszej opinii nie przysługuje środek zaskarżenia.

Z upoważnienia
Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie
Zastępcą Dyrektora
Sylvia Jankowska
(dokument podpisany elektronicznie).

Dokument podpisany przez  Sylvia Jankowska
Data: 2025.01.10 11:03:07  ET

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Długołęka, ul. Robotnicza 12. 55-095 Długołęka
2. RZT – a/a.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
ul. Norwida 34, 50-950 Wrocław
tel.: +48 (71) 337 88 00 | faks: +48 (71) 328 50 48 |
e-mail: wroclaw@wody.gov.pl

www.gov.pl/web/wody-polskie