

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY DŁUGOŁĘKA**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Długołęka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.) oraz § 67d ust. 1 uchwały Nr XVIII/400/2004/ Rady Gminy Długołęka z dnia 27 lutego 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Długołęka (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2023 r., poz. 3960 ze zm.), Rada Gminy Długołęka uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na Wójta Gminy Długołęka z dnia 13 września 2025 r., zarejestrowaną pod nr dz. 38390/9/2025, za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Długołęka zawarte jest w odpowiedzi na skargę, której treść stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



RADA PRAWNY


Uzasadnienie

W dniu 18 września 2025 r. do Urzędu Gminy Długołęka wpłynęła skarga na Wójta Gminy Długołęka (zarejestrowana pod nr dz. 38390/9/2025).

Przedmiotem skargi jest zmiana schematu organizacji komunikacji publicznej w Gminie Długołęka z miejscowości: Jaksonowice, Skała, Węgrów, Krakowiany i Zaprężyn do Wrocławia.

Na posiedzeniu Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Długołęka, które odbyło się w dniu 25 listopada 2025 r. komisja dokonała analizy złożonej skargi oraz wyjaśnień Wójta Gminy Długołęka.

W wyniku przeprowadzonej analizy ustalono, iż Gmina Długołęka od ponad 20 lat organizuje we współpracy z miastem Wrocław transport publiczny oparty na autobusowych liniach aglomeracyjnych obsługujących znaczną większość miejscowości położonych w granicach administracyjnych gminy.

Gmina realizuje także ten obowiązek poprzez coroczne dotowanie Zarządu Województwa Dolnośląskiego, mające na celu dofinansowanie dodatkowych par połączeń pociągów w ramach Wrocławskiej Kolei Aglomeracyjnej. Przewozy pasażerskie realizowane są na dwóch liniach:

- nr 143 relacji Kalety – Wrocław Mikołajów, ze stacjami kolejowymi w miejscowościach: Długołęka i Borowa oraz przystankiem kolejowym w miejscowości Mirków,
- nr 326 relacji Wrocław Psie Pole – Trzebnica, z przystankami kolejowymi w miejscowościach: Ramiszów, Pasikurówice i Siedlec Trzebnicki.

W związku ze zbliżającym się zakończeniem okresu związania umową z dotychczasowym operatorem linii aglomeracyjnych organizator transportu aglomeracyjnego rozpoczął przygotowania do nowego postępowania przetargowego na usługi transportowe dla Miasta Wrocławia i gmin sąsiadujących. W ten sposób zaistniała konieczność rewizji dotychczas stosowanych układów komunikacyjnych dla poszczególnych gmin partnerskich oraz możliwości technicznych dla nowego taboru.

W toku prowadzonych analiz Miasto Wrocław wskazało, iż nie wszystkie linie aglomeracyjne będą realizowane w dotychczasowym układzie komunikacyjnym. Wskazane powyżej ograniczenia dotyczyły m.in. miejscowości Jaksonowice, Skała, Węgrów, Krakowiany i Zaprężyn.

W toku prowadzonych analiz zwrócono uwagę w głównej mierze na:

1. brak technicznych możliwości obsługi niektórych z funkcjonujących do lipca 2025 r. tras linii aglomeracyjnych nowym taboru wynikającym m.in. z:

a) parametrów istniejących dróg, których szerokość nie pozwala na swobodne minięcie się autobusu komunikacji aglomeracyjnej z innymi uczestnikami ruchu,

b) ukształtowania terenu (szczególnie w obrębie północnej części Gminy – Wzgórza Trzebnickie), mające szczególny wpływ na obsługę komunikacyjną miejscowości tu położonych, szczególnie w okresie jesienno-zimowym;

2. brak prawnych i terenowych możliwości zlokalizowania pętli autobusowych oraz placów manewrowych, dających możliwość wyrównania czasu kursów poszczególnych autobusów na liniach regularnych oraz umożliwiające kierowcom autobusów skorzystanie z pomieszczeń sanitarno-socjalnych podczas odbierania ustawowych przerw w czasie pracy,

3. aspekt ekonomiczny związany z kosztami ponoszonymi na utrzymanie taboru, w związku z niskim napełnieniem autobusów na wskazanych trasach w stosunku do ich pojemności.

Mając powyższe na uwadze oraz w celu uniknięcia całkowitego wykluczenia komunikacyjnego dla przedmiotowych obszarów, z dniem 2 sierpnia b.r. została uruchomiona wewnątrzgminna komunikacja autobusowa. W wyniku dokonanych analiz uwzględniających aspekty prawne, techniczne, ekonomiczne, jak również społeczne, wypracowano model komunikacji łączący komunikację aglomeracyjną (będącą systemem wiodącym), z komunikacją wewnątrzgminną, stanowiącą uzupełnienie połączeń aglomeracyjnych, w oparciu o schemat węzłów przesiadkowych.

Zaproponowane zmiany w modelu komunikacji publicznej na postawie zarządzenia Wójta Gminy Długołęka nr 333/2024 z dnia 29 października 2024 r. przedłożono do konsultacji społecznych, które odbyły się w terminie od dnia 29 października 2024 r. do dnia 10 listopada 2024 r. Zbieranie wniosków i propozycji zmian

odbywało się w sposób bezpośredni na biuro podawcze urzędu oraz za pośrednictwem poczty elektronicznej na dedykowany adres mailowy: transport@gmina.dlugoleka.pl. Konsultacje zakończono otwartym spotkaniem mieszkańców Gminy z przedstawicielami firmy przygotowującej Koncepcję transportową na zlecenie Gminy, urzędnikami Wydziału Porządku Publicznego i Transportu oraz władz Gminy. Wszystkie wnioski oraz uwagi zebrane w toku prowadzonych konsultacji zostały poddane dogłębnym analizom, a zasadne wprowadzone zostały do ostatecznego dokumentu. Z przeprowadzonych konsultacji sporządzono sprawozdanie, a ich rezultaty zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem <https://dlugoleka.bip.net.pl/kategorie/40-konsultacje-spoeczne/artykuly/2313-konsultacje-spoeczne-ws-koncepcji-uruchomienia-wewnetrznej-komunikacji-gminnej-obejmujacej-otwarcie-przewozow-szkolnych-na-terenie-gminy-dlugoleka?lang=PL>.

Zaznaczenia wymaga, że w wyniku wprowadzonych zmian doszło do znaczącego podniesienia komfortu podróży. Transport publiczny na terenie Gminy realizowany jest przez pojazdy o bardzo wysokim standardzie tj.:

a) liniach aglomeracyjnych przez 46 fabrycznie nowe autobusy marki SOR rok produkcji 2025, w tym:

- 15 przegubowych model NS18 mierzących aż 18,75 m;
- 12 solo model NS12 mierzących 12,00 m;
- 7 elektrycznych model ENS12 mierzących 12,00 m.

b) liniach wewnątrzgminnych przez 5 fabrycznie nowych autobusów marki Guleryuz Ecoline 12, rok produkcji 2025.

Celem Gminy w zakresie transportu zbiorowego jest stałe usprawnianie komunikacji publicznej, z uwzględnieniem możliwości finansowych gminy. Wójt Gminy na bieżąco reaguje i eliminuje uciążliwości związane z funkcjonowaniem nowego modelu komunikacji zbiorowej na terenie Gminy Długoleka.

Synchronizacja kursów linii wewnątrzgminnych z liniami aglomeracyjnymi oparta jest na 10-minutowym buforze czasowym, przyjmując nadrzędność linii aglomeracyjnych. Pracownicy odpowiedzialni za transport publiczny na bieżąco koordynują rozkłady jazdy linii wewnętrznych, dostosowując je do rozkładów jazdy linii aglomeracyjnych.

W związku z niezależną od Urzędu Gminy Długoleka zmianą operatora linii aglomeracyjnych, wprowadzeniem nowego, bezpiecznego i komfortowego taboru przy braku technicznych możliwości obsłużenia miejscowości: Jaksonowice, Skala, Węgrów, Krakowiany i Zapężyn liniami aglomeracyjnymi koniecznym było wprowadzenie nowego schematu komunikacji wewnętrznej. Dodatkowo zawarte, długoterminowe umowy na świadczenie usług transportowych przez Miasto Wrocław wykluczają możliwość przywrócenia poprzedniego schematu komunikacyjnego.

Jednocześnie Gmina Długoleka podjęła działania mające na celu usprawnienie systemu komunikacyjnego, przede wszystkim poprzez rozbudowę infrastruktury technicznej, w tym m.in. budowę pętli i zatok autobusowych w proponowanych lokalizacjach w miejscowościach: Raków, Kiełczówek, Bierzyce, Januszkowice oraz Brzezia Łąka.

Komisja ustaliła, że dodatkowo, z początkiem 2026 roku planowana do uruchomienia jest nowa linia aglomeracyjną nr 930, stanowiąca wydłużenie istniejącej linii o miejscowości znajdujące się w granicach administracyjnych Gminy Długoleka, takie jak: Pasikurów – Bukowina – Bąków – Łozina – Tokary – Siedlec Trzebnicki – Godziszowa.

W świetle powyższego, biorąc pod uwagę przedstawiony stan faktyczny, a także wyjaśnienia przedstawione przez Wójta Gminy Długoleka, należy uznać, iż przeprowadzona zmiana schematu organizacji transportu w miarę posiadanych przez Gminę możliwości finansowych i zasobów uwzględniała wszystkie okoliczności, w tym oczekiwania społeczne. Ponadto zarzuty dot. braku przeprowadzenia konsultacji społecznych przed wprowadzeniem zmiany schematu organizacji transportu nie mają uzasadnienia w stanie faktycznym.

Rada Gminy Długoleka, podzielając stanowisko przedstawione przez Komisję skarg, wniosków i petycji, postanowiła, iż uznaje skargę na Wójta Gminy Długoleka za bezzasadną.

