

Projekt

z dnia 22 stycznia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY DŁUGOŁĘKA**

z dnia 2026 r.

w sprawie ustalenia diet dla radnych i zwrotu kosztów podróży

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.) oraz § 3 pkt 2 rozporządzenia Rada Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) oraz § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66, poz. 800 ze zm.), Rada Gminy Długołęka uchwala, co następuje:

§ 1. Podstawą ustalenia wysokości diety radnych Rady Gminy Długołęka jest 75% maksymalnej kwoty ustalonej na podstawie art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

§ 2. 1. Ustala się miesięczną wysokość diety przysługującej radnemu, zróżnicowaną w zależności od pełnionej funkcji:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy – 100% podstawy ustalenia;
- 2) Wiceprzewodniczący Rady Gminy - 90% podstawy ustalenia;
- 3) Przewodniczący komisji stałej lub doraźnej Rady Gminy - 90% podstawy ustalenia;
- 4) Radny, będący członkiem trzech lub więcej komisji stałych Rady Gminy - 75% podstawy ustalenia;
- 5) Radny, będący członkiem dwóch lub mniej komisji stałych Rady Gminy - 60% podstawy ustalenia.

2. Jeżeli radny pełni kilka funkcji, przysługuje mu dieta wyższa.

3. Wysokość miesięcznej diety, o której mowa w ust. 1, ulega obniżeniu o 40% za każdorazową nieobecność radnego na sesji Rady Gminy oraz 20% za każdą nieobecność na posiedzeniu komisji stałej i doraźnej, której jest członkiem.

4. Wysokość miesięcznej diety, po obniżkach wskazanych w ust. 3, nie może być niższa niż 30% podstawy ustalenia wskazanej w § 1.

5. Nieobecność radnego, który jest członkiem nie więcej niż dwóch komisji stałych na sesji, przekraczająca łącznie 30 minut, a na posiedzeniu komisji stałej lub doraźnej, której jest członkiem przekraczająca łącznie 15 minut, wywołuje taki sam skutek w zakresie obniżenia diety, jaki przepisy niniejszej uchwały wiążą z nieobecnością na sesjach oraz posiedzeniach komisji stałych i doraźnych.

6. Nieobecność radnego, który jest członkiem co najmniej trzech komisji stałych lub pełni funkcje wymienione w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2, na sesji oraz na posiedzeniu komisji stałej lub doraźnej, której jest członkiem, przekraczająca łącznie 30 minut, wywołuje taki sam skutek w zakresie obniżenia diety, jaki przepisy niniejszej uchwały wiążą z nieobecnością na sesjach oraz posiedzeniach komisji stałych i doraźnych.

7. W przypadku, gdy czas trwania sesji, posiedzenia komisji stałej lub doraźnej jest krótszy niż dopuszczalny limit nieobecności, o którym mowa w ust. 5 i 6, nieobecność radnego na całym posiedzeniu wywołuje taki sam skutek w zakresie obniżenia diety, jak nieobecność na posiedzeniu.

8. Dieta nie ulega zmniejszeniu w przypadku, gdy nieobecność radnego na sesji czy posiedzeniu komisji stałej lub doraźnej, związana jest z oddelegowaniem go służbowo, reprezentuje Radę na zewnątrz (delegacja).

9. Radnemu, który będąc obecnym na sesji lub posiedzeniu komisji, której jest członkiem, odmawia udziału w głosowaniu bez powołania się na art. 25a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, dotyczący wyłączenia radnego z udziału w głosowaniu z uwagi na jego interes prawny, potrąca się dietę na zasadach obowiązujących przy nieobecności na posiedzeniach, przyjmując, że udział w głosowaniach stanowi podstawowy obowiązek radnego.

10. Wypłata diet, za dany miesiąc kalendarzowy, następuje jednorazowo w terminie do dnia 10 każdego miesiąca na podstawie list sporządzonych w oparciu o listy obecności na sesjach oraz komisjach. Dieta jest płatna przelewem na wskazane przez radnego konto bankowe.

11. W przypadku rozpoczęcia kadencji Rady lub gdy radny rozpoczyna wykonywanie mandatu w trakcie miesiąca kalendarzowego, dieta przysługuje od dnia złożenia ślubowania. W przypadku wygaśnięcia mandatu radnego lub zakończenia kadencji w trakcie miesiąca kalendarzowego, dieta przysługuje do dnia wygaśnięcia mandatu albo zakończenia kadencji. Wysokość diety za dany miesiąc ustala się proporcjonalnie do liczby dni pełnienia mandatu w tym miesiącu, poprzez podział miesięcznej kwoty diety przez liczbę dni danego miesiąca.

12. W przypadku zmiany w trakcie miesiąca kalendarzowego funkcji pełnionej przez radnego lub zwiększenia albo zmniejszenia liczby komisji stałych, których jest członkiem, od których uzależniona jest wysokość diety, dietę za dany miesiąc ustala się proporcjonalnie do liczby dni pełnienia poszczególnych funkcji lub członkostwa w komisjach w tym miesiącu, poprzez podział miesięcznej kwoty diety przez liczbę dni danego miesiąca.

13. Wysokość diety obliczoną w sposób określony w ust. 1, 3 i 4, zaokrągla się do pełnych złotych w dół.

§ 3. 1. Radnemu delegowanemu przez przewodniczącego Rady Gminy do odbycia podróży służbowej przysługuje zwrot kosztów podróży służbowej.

2. Sposób ustalenia należności określa Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. nr 66, poz. 800 ze zm.).

3. Radnemu odbywającemu podróż służbową pojazdem niebędącym własnością gminy, przysługuje zwrot kosztów przejazdu wg stawek maksymalnych za jeden km przebiegu określonych w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalenia oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów nie będących własnością pracodawcy (Dz. U. nr 27, poz. 271 ze zm.).

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Długoleka.

§ 5. Traci moc uchwała nr X/152/11 Rady Gminy Długoleka z dnia 29 września 2011 r. w sprawie zasad ustalenia wysokości diet dla radnych Rady Gminy Długoleka, z późniejszymi zm.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z zastrzeżeniem § 2 ust. 9, który wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Marek Bernol

Uzasadnienie

Dieta radnego stanowi ekwiwalent kosztów związanych z wykonywaniem funkcji publicznej, w szczególności z udziałem w sesjach Rady Gminy, posiedzeniach komisji stałych i doraźnych oraz z wykonywaniem innych czynności wynikających z mandatu radnego, w tym pracy w terenie i reprezentowania Rady Gminy na zewnątrz. Wysokość diet jest limitowana ustawowo, natomiast ostateczna wysokość oraz zasady ich naliczania ustalane są przez Radę Gminy.

Dotychczas obowiązująca uchwała Rady Gminy Długoleśka z 2011 r. określała wysokość diet poprzez wskazanie konkretnych kwot. W kolejnych latach zmianie ulegały kwoty bazowe wynikające z przepisów prawa, natomiast sama uchwała nie przewidywała mechanizmu automatycznej waloryzacji diet. W praktyce oznaczało to konieczność każdorazowej nowelizacji uchwały w celu dostosowania jej do aktualnych uwarunkowań prawnych i finansowych.

Przyjęte w niniejszym projekcie rozwiązania uzależniają wysokość diet bezpośrednio od kwoty bazowej, o której mowa w art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Dzięki temu zmiany tej kwoty będą automatycznie wpływały na wysokość diet, bez konieczności każdorazowego podejmowania odrębnej uchwały zmieniającej, z zastrzeżeniem konieczności każdorazowego zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych w uchwale budżetowej.

Podstawą ustalenia wysokości diet jest 75% maksymalnej kwoty określonej w art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym, co przy obowiązujących stawkach daje następujące wyliczenie:

$$1878,89 \text{ zł} \times 2,4 \times 75\% = 3382,00 \text{ zł}$$

Kwoty diet, zgodnie z zapisami uchwały, podlegają zaokrągleniu do pełnych złotych w dół.

Na podstawie powyższej kwoty ustala się następujące miesięczne wysokości diet:

- Przewodniczący Rady Gminy – 100% podstawy ustalenia, tj. 3382 zł,
- Wiceprzewodniczący Rady Gminy – 90% podstawy ustalenia, tj. 3043 zł,
- Przewodniczący komisji stałej lub doraźnej Rady Gminy – 90% podstawy ustalenia, tj. 3043 zł,
- Radny będący członkiem trzech lub więcej komisji stałych Rady Gminy – 75% podstawy ustalenia, tj. 2536 zł,
- Pozostali radni, będący członkami dwóch lub mniejszej liczby komisji stałych Rady Gminy – 60% podstawy ustalenia, tj. 2029 zł.

Wysokość diet została uzależniona od funkcji pełnionej przez radnego. Jednocześnie nie można pominąć aktywnej pracy radnych na posiedzeniach. W praktyce część radnych, mimo że formalnie nie pełni funkcji przewodniczących lub wiceprzewodniczących, poświęca znaczną ilość czasu na aktywny udział w pracach wielu komisji, których jest członkiem. Wiąże się to z częstym udziałem w posiedzeniach, analizą materiałów oraz przygotowywaniem stanowisk merytorycznych.

Mając na uwadze powyższe, rekomenduje się zróżnicowanie wysokości diet w zależności od liczby komisji stałych, w których radny uczestniczy. Rozwiązanie to pozwala lepiej odzwierciedlić faktyczny nakład pracy radnych oraz premiuje aktywne zaangażowanie w prace Rady Gminy i jej komisji.

Jednocześnie, w porównaniu do projektu uchwały przedłożonego przez Wójta Gminy, dla radnych będących członkami dwóch lub mniejszej liczby komisji stałych rekomenduje się obniżenie wysokości diety o 5 punktów procentowych. Przyjęte rozwiązanie ma charakter motywujący i pozostawia każdemu radnemu możliwość zwiększenia swojego zaangażowania poprzez udział w pracach większej liczby komisji, co skutkować będzie przyznaniem wyższej diety.

Projekt uchwały różnicuje również zasady dotyczące potrąceń diet z tytułu nieobecności. Dla radnych będących członkami dwóch lub mniejszej liczby komisji stałych zachowane zostają dotychczasowe limity czasowe nieobecności, tj. 30 minut na sesji oraz 15 minut na posiedzeniu komisji. Natomiast dla radnych będących członkami co najmniej trzech komisji stałych, a także dla Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Rady Gminy, wydłużono dopuszczalny czas nieobecności na posiedzeniach komisji bez konsekwencji finansowych do 30 minut. Rozwiązanie to uwzględnia zwiększoną liczbę obowiązków oraz możliwe kolizje terminów posiedzeń.

W projekcie doprecyzowano również zasady dotyczące odmowy udziału w głosowaniu. Rada Gminy, kierując się przepisami ustawy o samorządzie gminnym, przyjmuje, że udział w głosowaniach stanowi podstawowy obowiązek radnego. Radny obecny na sesji lub posiedzeniu komisji ma możliwość oddania głosu „za”, „przeciw” albo „wstrzymującego się”. Odmowa udziału w głosowaniu, z wyjątkiem sytuacji określonych w art. 25a ustawy o samorządzie gminnym, dotyczących wyłączenia radnego z głosowania z uwagi na jego interes prawny, skutkuje potrąceniem diety na zasadach obowiązujących przy nieobecności.

Projekt uchwały wprowadza również zasadę, zgodnie z którą wysokość miesięcznej diety po zastosowaniu potrąceń nie może być niższa niż 30% podstawy ustalenia. Rozwiązanie to wynika z faktu, iż praca radnego nie ogranicza się wyłącznie do udziału w sesjach i posiedzeniach komisji, lecz obejmuje także działania podejmowane poza ich formalnymi posiedzeniami, w tym pracę w terenie i kontakt z mieszkańcami.

Uchwała reguluje także zasady naliczania diet w przypadku niepełnego miesiąca wykonywania mandatu oraz w sytuacji zmiany funkcji pełnionej przez radnego lub zmiany liczby komisji stałych, których jest członkiem. Proporcjonalny sposób naliczania diet zapewnia przejrzystość i równe traktowanie radnych w trakcie trwania kadencji.

Dodatkowo projekt uchwały obejmuje regulacje dotyczące zwrotu kosztów podróży służbowych radnym delegowanym do reprezentowania Rady Gminy, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Miesięczna łączna kwota diet wypłacanych radnym na podstawie dotychczas obowiązującej uchwały wynosiła 48 000 zł. Po wprowadzeniu nowych zasad ustalania wysokości diet, miesięczna kwota diet wyniesie 56 130 zł, co oznacza wzrost o 8 130 zł w stosunku do dotychczasowych miesięcznych wydatków. Jednocześnie mechanizmy potrąceń diet oraz uzależnienie ich wysokości od faktycznego zaangażowania radnych w prace Rady Gminy i jej komisji mogą w praktyce prowadzić do powstania oszczędności w planowanym budżecie.

Po dokonaniu analizy skutków finansowych oraz po uwzględnieniu argumentów przedstawionych w toku prac Komisji Budżetowej w dniu 20 stycznia 2026 r. Rada Gminy zdecydowała o przyjęciu uchwały w zaproponowanym brzmieniu.

Marcin Beruś