

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY DŁUGOŁĘKA**

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku z dnia 20 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.), w zw. z art. 241 i art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691), Rada Gminy Długołęka uchwala, co następuje:

§ 1. Wniosek z dnia 20 grudnia 2025 r. (zarejestrowany pod nr dz. 50431/12/2025) o podjęcie przez Radę Gminy Długołęka inicjatywy uchwałodawczej w przedmiocie zmiany uchwały nr LI/587/22 Rady Gminy Długołęka z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Długołęka, uznaje się za niezasługujący na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Długołęka zawarte jest w odpowiedzi na wniosek, której treść stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Długołęka.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2025 r. do Rady Gminy Długołęka wpłynął wniosek mieszkańca, złożony na podstawie art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego, o podjęcie przez Radę Gminy Długołęka inicjatywy uchwałodawczej w przedmiocie zmiany uchwały nr LI/587/22 Rady Gminy Długołęka z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Długołęka. Wnioskodawca proponuje, aby w zakresie sposobu selektywnego zbierania bioodpadów dopuścić zbieranie ich zarówno na terenie nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych w biodegradowalnych workach wyprodukowanych z kompostowanego w 100% materiału, spełniającego normę EN-13432, z zastrzeżeniem, że zaopatrzenie się w w/w worki byłoby obowiązkiem właściciela nieruchomości, który chciałby taki sposób zbierania bioodpadów stosować alternatywnie do pojemnika koloru brązowego, przewidzianego w Regulaminie obowiązującym od 01.01.2026 r.

Przedmiotowy wniosek został poparty przez 3 osoby, które przysłały maila z poparciem w dniach 21 i 22 grudnia 2025 r. Pisma zostały zarejestrowane pod nr dz. 50599/12/2025, 50604/12/2025 i 50764/12/2025.

Na posiedzeniu Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Długołęka, które odbyło się w dniu 17 lutego 2026 r. komisja dokonała analizy złożonego wniosku, posiłkując się wyjaśnieniami Wójta z dnia 23 stycznia 2026 r., z których wynika, że propozycja wnioskodawcy została przeanalizowana pod względem technicznym, organizacyjnym, ekonomicznym oraz prawnym.

W wyniku analizy złożonego wniosku oraz przedłożonych wyjaśnień Komisja stwierdziła, co następuje:

1. Uwarunkowania ekonomiczne dotyczące stosowania worków biokompostowalnych:

1.1. W przypadku przyjęcia modelu uwzględniającego stosowanie worków biokompostowalnych spełniających normę EN-13432 wymagane byłoby dystrybuowanie ich w ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Działanie takie mogłoby zapewnić, że do gromadzenia odpadów bio zastosowane będą worki spełniające normę EN-13432. Działanie takie byłoby zgodne z § 2 ust.5 uchwały Nr XLVIII/563/22 Rady Gminy Długołęka z dnia 17 listopada 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, który określa, że w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi zapewnia się właścicielom nieruchomości worki do selektywnej zbiórki odpadów. To zaś związane byłoby ze wzrostem kosztów funkcjonowania całego systemu. Inne rozwiązanie wymagałoby zmiany wskazanej wyżej uchwały.

Wskazać należy także, iż wnioskowana zmiana systemu zbierania bioodpadów skutkowałaby także koniecznością zmiany umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów zawartej w trybie przetargu nieograniczonego zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych. O ile zmiana taka, w świetle zapisów tej umowy, jest dopuszczalna, wymaga ona zgody dwóch stron umowy, co może wiązać się z przeliczeniem pierwotnie zaoferowanej ceny usługi przez Wykonawcę.

1.2. Instalacje przetwarzające bioodpady wymagają całkowitego rozworkowania odpadów lub uwzględniają koszt tej czynności w cenie zagospodarowania strumienia odpadów. Wynika to z konieczności eliminacji wszelkich zanieczyszczeń, w tym worków – również certyfikowanych.

1.3. Z uwagi na powyższe stosowanie worków biokompostowalnych nie znajduje uzasadnienia ekonomicznego ani organizacyjnego.

2. Ograniczenia technologiczne i jakościowe związane z workami EN-13432:

2.1. Worki dostępne na rynku, mimo oznaczeń, mogą zawierać domieszki tworzyw sztucznych lub nie ulegać pełnemu rozkładowi w procesie kompostowania.

2.2. Brak jest jednoznacznych danych dotyczących czasu rozkładu worków EN-13432 w warunkach zmiennych (np. ekspozycja na słońce, deszcz), co może prowadzić do ich przedwczesnej degradacji na posesjach i trudności w prawidłowym odbiorze odpadów od mieszkańca.

2.3. Czas rozkładu zależy od temperatury procesu kompostowania, wilgotności, dostępu tlenu, rodzaju instalacji oraz grubości materiału, co dodatkowo zwiększa ryzyko nieprawidłowego przetworzenia odpadów.

3. Ryzyko nadużyć i zanieczyszczeń w systemie workowym:

3.1. Pracownicy odbierający odpady nie mają możliwości każdorazowej weryfikacji, czy worek spełnia normę EN-13432.

3.2. W praktyce prowadzi to do stosowania worków niecertyfikowanych, co skutkuje zanieczyszczeniem strumienia bioodpadów i obniżeniem jakości surowca kierowanego do instalacji.

4. Zalety systemu pojemnikowego w zakresie zbiórki bioodpadów:

4.1. Pojemniki umożliwiają wizualną kontrolę prawidłowości segregacji przez pracowników odbierających odpady.

4.2. Ograniczają ryzyko zanieczyszczenia frakcji bio tworzywami sztucznymi.

4.3. Wzmacniają nawyki prawidłowej segregacji u mieszkańców.

4.4. Zapobiegają wrzucaniu odpadów w workach niecertyfikowanych lub wykonanych z tworzyw sztucznych.

4.5. Zapewniają stabilne i higieniczne warunki gromadzenia odpadów, niezależnie od warunków atmosferycznych.

4.6. Są zgodne z wymaganiami instalacji przetwarzających bioodpady, co przekłada się na stabilność systemu gospodarki odpadami.

5. Wady systemu workowego:

5.1. Zawartość worka pozostaje niewidoczna aż do momentu przetwarzania, co zwiększa ryzyko zanieczyszczeń.

5.2. Zbiórka workowa generuje wyższe koszty operacyjne – instalacje oraz firmy odbierające odpady doliczają opłaty za dodatkową pracę, ciężar worków oraz ryzyko uszkodzeń.

5.3. Samochód odbierający odpady w workach obsługuje znacznie mniej nieruchomości niż w przypadku pojemników, co zwiększa koszty transportu.

6. Argumenty ekonomiczne i środowiskowe przemawiające za pojemnikami:

6.1. Zakup pojemników stanowi inwestycję długoterminową – ich trwałość wynosi 10–15 lat.

6.2. Instalacje często stosują niższe stawki za odpady dostarczane w pojemnikach – różnica może wynosić nawet 30%.

6.3. Zbiórka pojemnikowa jest bezpieczniejsza i bardziej efektywna operacyjnie.

7. Aspekt sprawiedliwości społecznej:

7.1. System workowy opisany w punkcie 1.1. obciąża finansowo wszystkich mieszkańców wytwarzających odpady niezależnie od ilości bioodpadów przez nich wytwarzanych.

7.2. System pojemnikowy zapewnia większą sprawiedliwość – każdy mieszkaniec ponosi koszty pojemników proporcjonalne do ilości odpadów mieszczących się w tych pojemnikach.

7.3. Wprowadzenie pojemników motywuje właścicieli dużych działek do zakładania kompostowników, co dodatkowo zmniejsza koszty systemu i wpływa korzystnie na środowisko.

8. Rekomendacje instytucji krajowych:

8.1. Ministerstwo Klimatu oraz Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej rekomendują stosowanie zbiórki pojemnikowej jako rozwiązania efektywnego i zgodnego z zasadami gospodarki o obiegu zamkniętym.

Uwzględniając przedstawiony stan faktyczny, a także treść złożonych wyjaśnień Komisja skarg, wniosków i petycji uznała, iż wniosek nie zasługuje na uwzględnienie.

Rada Gminy Długołęka podzielając stanowisko przedstawione przez Komisję skarg, wniosków i petycji postanowiła uznać wniosek z dnia 20 grudnia 2025 r. złożony na podstawie art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego, o podjęcie przez Radę Gminy Długołęka inicjatywy uchwałodawczej w przedmiocie zmiany uchwały nr LI/587/22 Rady Gminy Długołęka z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Długołęka, za niezasługujący na uwzględnienie.