

BRG. 0004.4.2026.EP/3

SALNA DŁUGOŁĘKA
Sekcja Prawna
ul. Wolności 17
55-085 Długoleka
tel. (071) 62 33 11



Długoleka, 16 lutego 2026 r.

RP.074.6.2026.MS

OPINIA

do projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr LI/587/22 Rady Gminy Długoleka z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Długoleka

1. Podstawy prawne przywołane w uchwale są prawidłowe, z zastrzeżeniem określenia miejsca publikacji tekstu jednolitego ustawy o samorządzie gminnym. Ujednolicony w roku 2024 tekst ustawy o samorządzie gminnym został znowelizowany. Aktualne prawidłowe wskazanie miejsca publikacji w przypadku ustawy o samorządzie gminnym to (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.). Ponadto w miejscu wykropkowanym powinien zostać wprowadzony zapis „po zaopiniowaniu przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu”.

2. Zgodnie z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

Zgodnie z § 57 ust. 3 zd. 2 w zw. z § 143 Zasad techniki prawodawczej każdy punkt kończy się średnikiem, a ostatni kropką, chyba że wyliczenie kończy się częścią wspólną odnoszącą się do wszystkich punktów.

Zapisom tym nie odpowiada punktacja z § 1 pkt 1 (brak średnika na końcu punktu 1) oraz § 1 pkt 2 (brak kropki na końcu punktu 2 i nieprawidłowo zamknięte cytowanie). W § 1 pkt 1 zastosowano nieprawidłowe oznaczenie zmienianego przepisu. Prawidłowy oznaczenie to pkt 4 - „4) „bioodpady (...)”. Ponadto „§” w punkcie 2 jest nieprawidłowo umieszczony- po numerze 7 a nie przed. Prawidłowe brzmienie punktu 2 to „§ 7 ust. 2 pkt 5”.

Dodatkowo w projekcie uchwały stwierdzono uchybienia redakcyjne polegające na braku kropek po § 1, § 2 oraz § 3. W § 1, w odniesieniu do

uchwały zmienianej, po jej numerze nie wskazano Rady Gminy Długoleka. W § 2 użyto nieprawidłowej formy zapisu nazwy organu – wyraz „wójtowi” powinien być zapisany wielką literą jako „Wójtowi”.

3. Niezależnie od powyższego zaznaczyć należy, iż proponowana zmiana dotyczy tylko § 7 ust. 2 pkt 5 lit. a Regulaminu, co za tym idzie nie obejmuje nieruchomości niezamieszkałych (lit. b). W konsekwencji zmiana taka, w przypadku jej przyjęcia skutkować będzie różnicowaniem tych podmiotów w zakresie nałożonych Regulaminem obowiązków. Z przedłożonego projektu ani z jego uzasadnienia nie wynika jednoznacznie czy zamiarem projektodawczyni faktycznie było objęcie zmianami także nieruchomości niezamieszkałych, bowiem regulamin dotyczy wszystkich właścicieli nieruchomości.

Ponadto, aby proponowana zmiana Regulaminu była możliwa do stosowania koniecznym tego jest także zmiana w § 6 ust. 1 Regulaminu, który określa rodzaje pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Aktualnie przepis ten nie dopuszcza możliwości stosowania worków na odpady bio.

4. Zgodnie z przepisem § 43 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" w związku z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, uchwała powinna zawierać unormowanie przewidujące wejście jej w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego (bądź po upływie wskazanego w uchwale okresu *vacatio legis*). Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Natomiast data ogłoszenia przepisu prawnego jest datą początkową, od której może on wejść w życie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych. W myśl art. 4 ust. 1 tej ustawy akty prawne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane są w dziennikach urzędowych i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jak stanowi jednocześnie ust. 2 tego przepisu, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes prawny państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia aktu w dzienniku

urzędowym. Natomiast art. 5 stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Zgodnie z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego z dnia 23 stycznia 2026 r. PNK-N.4131.161.1.2026.MW3 mająca charakter *lex generalis* zasada 14-dniowego *vacatio legis*, doznaje wyjątków tylko w sytuacjach wyraźnie przewidzianych przez ustawodawcę. Obowiązek wprowadzenia *vacatio legis* do aktów normatywnych wynika z zasady bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, poszanowania praw nabytych czy ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa (wyrok NSA z dnia 14 czerwca 2011 r., sygn. II GSK 632/10).

W konsekwencji nie jest dopuszczalne wskazanie konkretnej daty wejścia w życie uchwały, gdyż mogłoby to naruszać wymogi dotyczące jej ogłoszenia, zgodnie z którymi akt normatywny wchodzi w życie co do zasady po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym.

Na marginesie należy wskazać, iż wejście w życie ewentualnych zmian Regulaminu powinno uwzględniać kwestie związane z koniecznością dostosowania do nowych regulacji umów na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy, zawartych w trybie przetargu nieograniczonego (czasu trwania negocjacji poprzedzających zawarcie aneksu lub umowy o zamówienie uzupełniające).

5. Ze względu na opisane powyżej wady projektu uchwały opiniuję projekt uchwały negatywnie.

RADCA PRAWNY

Małgorzata Świądzio

